



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
(Роспотребнадзор)

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области
(Управление Роспотребнадзора по Московской области)

Лобненский территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Московской области
ул. Калинина, д. 4а, г. Лобня, Московская область, 141730
тел./факс 8(495) 577-65-70
e-mail: lobnya@50.rospotrebnadzor.ru
ОКПО 75260339 ОГРН 1055005107387
ИНН/КПП 5029036866/502901001

19.11.2021 № 50-01/30-66946-2021

на №

от

Лобненский территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Московской области, рассмотрел Ваше обращение по вопросу пролета самолетов над территорией жилой застройки мкр. Сходня, г.о. Химки, сопровождающегося повышенным уровнем шума и сообщает следующее.

Согласно Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 года № 322, органы Роспотребнадзора вправе давать разъяснения и применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера только по вопросам, отнесенным к своей компетенции.

Согласование маршрутов трасс, высоты пролета самолетов, режима полетов с органами Роспотребнадзора не предусмотрено, в связи с чем вопрос изменения схем (маршрутов) полетов самолетов аэропорта «Шереметьево» над территорией жилой застройки Московской области, а также вопросы безопасности организации полетов не относятся к компетенции органов Роспотребнадзора.

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2017 № 135-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны», Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области на основании экспертного заключения ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора от 15.11.2019г. № 19-исх-ОИ/854-Г по проекту решения об установлении приаэродромной территории аэропорта «Шереметьево» с учётом комплекса ВПП-3 выдано санитарно-эпидемиологическое заключение № 50.99.04.000.Т.003006.01.20 от 15.01.2020 о соответствии санитарным правилам и нормативам для маршрутов введенных в действие с 29.03.2019 года. Согласно экспертному заключению ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора от 15.11.2019г. № 19-исх-ОИ/854-Г в

границы 7-й подзоны, где эквивалентный ночной уровень шума превышает допустимые уровни входила территория мкр. Сходня, г.о. Химки.

Приказом Минтранспорта РФ от 23.07.2020 № 249 «Об утверждении маршрутов обслуживания воздушного движения» маршруты полетов ВС изменены с 03.12.2020.

Функция по организации воздушного движения в Российской Федерации, включая район аэродрома Москва (Шереметьево), возложена подведомственную Федеральному агентству воздушного транспорта (Росавиации) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», осуществляющему управление воздушным движением воздушных судов (далее - ВС) по строго установленным (опубликованным) схемам (маршрутам).

Вопросы регулирования отношений на приаэродромных территориях регламентируются Федеральным законом от 01.07.2017 № 135-ФЗ. Надзор за соблюдением указанного ФЗ не входит в компетенцию Роспотребнадзора.

Вопрос закрытия или ограничения использования ВПП-3 может быть решен только собственником ВПП-3. ВПП-3 являются собственностью РФ в лице Росавиации.

Росавиация и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» являются органами федерального значения и не являются поднадзорными объектами Управления Роспотребнадзора по Московской области, в их отношении Управлением не могут быть проведены проверки, приняты меры административного воздействия и выданы предписания.

Источником превышения шума при пролете самолетов являются воздушные суда, которые летят по разработанным и утвержденным маршрутам.

Согласно письму ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.01.2021 № Исх.МЦ1608.03-3/отв «воздушные суда выполняют взлет, прибытие и заход на посадку по строго установленным схемам маневрирования в районе аэродрома, которые разрабатываются в соответствии с требованиями регламентирующих документов по построению схем визуальных полетов и схем полетов по приборам. 3 декабря 2020 г. была внедрена новая структура воздушного пространства (далее-НСВП), разработаны схемы маневрирования для аэродромов в соответствии с нормативной документацией».

Согласно письму АО «МАШ» (исх.№ 111-10 от 27.01.2021) «действующие в настоящее время схемы маневрирования в районе аэродрома Москва (Шереметьево) разработаны и опубликованы в документах аэронавигационной информации в соответствии с требованиями Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, рекомендациями Международной организации гражданской авиации (ИКАО), определяющими «Правила аэронавигационного обслуживания качества при разработке схем воздушных судов» (Doc 8168), «Руководство по обеспечению безопасности полетов и минимизации акустического воздействия и с требованиями Приказа Минтранса России от 31.10.2014 № 305 «Об утверждении порядка разработки и правил предоставления аэронавигационной информации».

Функция по организации воздушного движения в Российской Федерации, включая район аэродрома Москва (Шереметьево), возложена подведомственную Федеральному агентству воздушного транспорта (Росавиации) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», осуществляющему управление воздушным движением воздушных судов (далее - ВС) по строго установленным (опубликованным) схемам (маршрутам). В случаях возникновения аварийных и нештатных ситуаций, угрожающими безопасностью полетов, для обеспечения безопасных интервалов между вылетающими и прилетающими потоками ВС органу обслуживания воздушного движения предоставлено право применять процедуры «векторения» в пределах всего района аэродрома с изменением стандартных схем прилета и вылета.

АО «МАШ» является оператором аэродрома гражданской авиации и не является эксплуатантом ВС, которые осуществляют полеты на аэродроме Шереметьево, а производственная деятельность АО «МАШ» включает в себя только комплекс аэропортовых услуг по наземному обслуживанию ВС и пассажиров авиакомпаний, базирующихся на аэродроме Шереметьево».

Лобненским территориальным отделом исследования шума на территории г.о. Красногорск проводятся силами Истринского филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области» в рамках госзадания в ходе плановых или внеплановых контрольно-надзорных мероприятий за деятельностью юридических лиц или ИП для выявления фактов нарушения санитарного законодательства и принятия мер к нарушителям или в рамках рассмотрения обращений граждан для объективной оценки ситуации и принятия управленческих решений.

Результаты измерений авиационного шума на территории жилой застройки в мкр. Сходня, г.о. Химки, где выявлялось превышение откорректированного среднего уровня звука (у д.49, ул. Первомайская, у д.10; Юбилейный пр-д; ул. Овражная, у д.24, корпус 12), где выявлялось превышение откорректированного среднего уровня звука, направлялись в Управление Роспотребнадзора по Московской области для принятия управленческих решений.

По результатам измерений авиационного шума, проведенным в зоне воздействия аэропорта «Шереметьево», в т.ч. в г.о. Красногорск, Управлением направлено письмо в адрес Федерального агентства воздушного транспорта для принятия мер по соблюдению допустимых уровней авиационного шума (исх.№ 50-00-04/13-10851-2021 от 02.06.2021).

Информация о направленном письме в Росавиацию и ее ответе, не содержащем реальных мероприятий по снижению уровней шума в зоне влияния аэропорта «Шереметьево», Управлением направлена в Прокуратуру Московской области (исх.№ 50-00-04/30-38622-2021 от 16.07.2021) для принятия мер прокурорского реагирования.

Также информация о результатах измерений шума и сложившейся ситуации направлена Управлением в Московскую межрегиональную транспортную прокуратуру (исх. № 50-00-04/15-15980-2021 от 09.08.2021) для принятия мер прокурорского реагирования.

Управлением направлено письмо о сложившейся ситуации (с указанием результатов проведенных измерений авиационного шума) в Правительство Московской области для решения проблемы повышенных уровней авиационного шума (исх. № 50-00-04/13-15122-2021 от 28.07.2021).

Согласно ответу Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (исх. № 22-исх-14972 от 16.08.2021) «по информации Федерального агентства воздушного транспорта Российской Федерации (далее — Росавиация) полеты воздушных судов в районе аэродрома Москва (Шереметьево) выполняются в строгом соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации.

По информации Росавиации для аэродрома Москва (Шереметьево) ежедневно с 23.00 до 06.00 введены ограничения для взлета и посадки воздушных судов, не соответствующих по уровню шума требованиям Международной организации гражданской авиации (ИКАО) Приложение 16 «Охрана окружающей среды» ИКАО, за исключением литерных, медицинских и аварийно-спасательных полетов.

По информации Росавиации ограниченность жилищной застройки территории, большое количество запретных зон, зон ограничения полетов, наличие близкорасположенных аэродромов не позволяют операторам аэродромов устанавливать маршруты вылета и захода на посадку воздушных судов в воздушном пространстве за пределами границ населенных пунктов.

16.07.2021 Министерством проведено совещание с Росавиацией, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», АО «Международный аэропорт Шереметьево» и Уполномоченным по правам ребенка в Московской области в целях выработки совместных действий, направленных на уменьшение шумового воздействия от полетов воздушных судов.

По итогам которого приняты следующие решения:
АО «Международный аэропорт Шереметьево» проработать возможность снижения количества полетов грузовых самолетов в ночное время;

Росавиации рассмотреть возможность локальной корректировки схем полетов в целях снижения шумового воздействия на прилегающую жилую застройку.

Дополнительно сообщаем, что в адрес Росавиации направлено письмо с количественным показателем обращений граждан на шумовое воздействие от полетов воздушных судов вблизи аэродрома Москва (Шереметьево) для учета их в работе при корректировке схем полетов».

Согласно письму ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (филиал МЦ АУВД г. Москве) от 12.08.2021 с 09.09.2021 будут внедрены обновленные схемы вылета, прибытия, захода на посадку для аэропортов Московского авиационного узла, в т.ч. «Шереметьево».

Согласно протокола лабораторных испытаний 041 № 3.1056-ф/ф от 28.10.2021, выполненных Истринским филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области» (измерения проводились 26.10.2021 с 23-00 часов), откорректированный средний уровень звука с учетом расширенной неопределенности измерений с учетом пролета самолетов на территории жилой застройки по адресу: г.о. Химки, мкр. Сходня, ул. Мичурина д.15 на момент замеров превышает допустимые уровни звука для ночного времени суток согласно СанПиН 1.2.3685-21. Результаты измерений направлены в Управление Роспотребнадзора по Московской области для принятия управленческих решений.

За защитой своих нарушенных прав Вы также можете обратиться в суд порядке гражданского делопроизводства.

Копии обращений граждан с требованиями об изменении маршрутов пролетов самолетов аэропорта «Шереметьево» направляются в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» по принадлежности для принятия соответствующих мер реагирования в Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по ЦФО Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Центральных районов Федерального агентства воздушного транспорта, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

И.о. начальника отдела



Симагина О.В.